



NSZZ

MINISTERSTWO FINANSÓW
BIURO PODAWCZE

Wpł. 2017 -07- 14

Dep. zał.



Warszawa, 11 lipca 2017 r.

Stanowisko

w sprawie konieczności zmiany zasad zarządzania mieniem państwowym

I.

1 stycznia 2017 roku weszły w życie przepisy ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. poz. 2259) oraz ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. poz. 2260), które poprzez nałożenie na przedstawicieli pracowników w organach statutowych spółek z udziałem Skarbu Państwa i państwowych osób prawnych nowych wymagań w istotny sposób ograniczyły obowiązujące od początku transformacji społeczno-ustrojowej i ekonomicznej prawo załogi do wyboru swoich przedstawicieli w tych podmiotach. Tym samym ustawodawca wkroczył w zakres kompetencji pracowników i ograniczył swobodę ich wyboru.

II.

Związki zawodowe przypominają stronie rządowej, jako sygnatariuszowi „Paktu o przedsiębiorstwie państwowym w trakcie przekształcenia”, podpisanego w 1993 roku z największymi centralami związkowymi i organizacjami pracodawców, że dokument ten wciąż obowiązuje. Jego postanowienia gwarantują pracownikom niczym nieskrępowane prawo wyboru swoich przedstawicieli do organów statutowych podmiotów z udziałem Skarbu Państwa, co w historii polskiej prywatyzacji nigdy nie było kwestionowane. W związku tym, nabyte przez pracowników prawo do współdecydowania o sposobie zarządzania przedsiębiorstwem nie powinno być w żaden sposób ograniczane, tym bardziej, że zgodnie z art. 3 zdanie 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz.U. z 2015 r. poz. 1881) nikt nie może ponosić ujemnych następstw z powodu przynależności do związku zawodowego lub pozostawania poza nim albo wykonywania funkcji związkowej.

III.

Zauważamy równocześnie, że poszanowanie prawa pracowników do wyboru swoich przedstawicieli do organów statutowych spółek z udziałem Skarbu Państwa jest kluczowym warunkiem prowadzenia dialogu społecznego na poziomie zakładowym, branżowymi i krajowym oraz warunkuje realną partycypację pracowniczą w zarządzaniu przedsiębiorstwem. Przedstawiciele pracowników są osobami zaufania załogi, a ich niewątpliwym atutem jest bardzo dobra znajomość spraw spółki, jak również opinii i nastrojów panujących wśród pracujących, co pozwala optymalizować decyzje podejmowane przez spółkę oraz zapobiegać potencjalnym konfliktom lub minimalizować je. Tymczasem uchwalone na wniosek strony rządowej przepisy prawa stoją w sprzeczności nie tylko z ww. wartościami, ale także z rządową Strategią na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju, która przewiduje rozwój akcjonariatu pracowniczego,

podnoszenie adaptacyjności przedsiębiorstw i popularyzację partycypacji pracowniczej w kwestii odpowiedzialności społecznej przedsiębiorstw.

IV.

Związki zawodowe negatywnie oceniają ponadto: tempo i tryb prac legislacyjnych towarzyszące uchwaleniu ww. ustaw zarówno na etapie konsultacji społecznych jak i prac parlamentarnych oraz treść Uzasadnienia i Oceny Skutków Regulacji w części dotyczącej określenia wymagań dla członków organów statutowych spółek z udziałem Skarbu Państwa oraz państwowych osób prawnych. Poza lakonicznym stwierdzeniem o konieczności podniesienia jakości gospodarowania mieniem państwowym, projektodawca nie przedstawił merytorycznego wyjaśnienia powodów, dla których proponuje wprowadzenie tak znaczących zmian w zasadach partycypacji pracowniczej oraz społecznych skutków tej decyzji.

V.

Mając na uwadze powyższe związki zawodowe stwierdzają, że w interesie wszystkich stron dialogu społecznego leży:

- zwolnienie osób wybranych przez pracowników do organu nadzorczego z wymogu posiadania wyższego wykształcenia oraz uzyskania przez nich pozytywnej opinii Rady do spraw spółek z udziałem Skarbu Państwa i państwowych osób prawnych;
- umożliwienie pracownikom spółki dominującej wybieranie do rady nadzorczej osób, które pozostają w stosunku pracy ze spółką zależną lub świadczą pracę lub usługi na jej rzecz na podstawie innego stosunku prawnego;
- umożliwienie zasiadania w organach nadzorczych osobom pełniącym funkcje z wyboru w zakładowych organizacjach związkowych działających w innych spółkach niż spółka, w której osoba ta jest członkiem organu nadzorczego;
- zwolnienie osób wybranych przez pracowników do organu zarządzającego z obowiązku spełniania wymogów określonych przepisami ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym.

VI.

W ocenie związków zawodowych konieczne jest dokonanie pilnej nowelizacji ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym w celu zmiany zasad powoływania do organów statutowych spółek z udziałem Skarbu Państwa i państwowych osób prawnych przedstawicieli pracowników. Postulowana zmiana pozwoli uniknąć negatywnego wpływu obowiązujących rozwiązań na jakość zarządzania mieniem państwowym oraz zwiększy wartość majątku narodowego w dłuższym okresie. Umożliwi ponadto w praktyce prowadzenie dialogu społecznego oraz realizację i rozwój partycypacji pracowniczej w zarządzaniu przedsiębiorstwami.

FZZ

NSZZ „Solidarność”

OPZZ